

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 2, 2024 (№ 334)**

Парламентские выборы в Белоруссии в свете проблемы политического транзита

Н.М. Межевич, В.В. Шимов

Аннотация. 25 февраля 2024 года в Белоруссии состоится Единый день голосования, в рамках которого будет избран новый состав Палаты Представителей Национального собрания, а также депутаты местных советов. Авторы рассматривают предстоящую кампанию в контексте конституционной реформы, которая проходит в Белоруссии, а также как подготовительный этап к политическому транзиту, который может состояться во временном горизонте 10 лет.

Ключевые слова: Белоруссия, политический транзит, политические партии, партийная система.

25 февраля 2024 года в Белоруссии состоятся выборы в парламент и местные советы депутатов. Это первая крупная избирательная кампания в республике после масштабного политического кризиса 2020 года, а также изменения конституции в 2022 году.

Каких-то масштабных сюрпризов и новаций от парламентских выборов в Беларуси ожидать не следует. Парламент страны (Национальное собрание) встроен в систему суперпрезидентского правления, что характерно для президентских республик.

Авторы. *Межевич Николай Маратович* – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. **Адрес:** 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. **E-mail:** mez13@mail.ru

Шимов Всеволод Владимирович – кандидат политических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Институт Европы РАН. **Адрес:** 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. **E-mail:** vs.shimoff@gmail.com

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220241015> EDN: <https://www.elibrary.ru/GAWAGX>

Развитие партийной системы Республики Беларусь носит специфический характер на фоне не только Европейского союза, но и государств постсоветского пространства. Белорусская политическая система характеризуется низкой ролью политических партий и их слабой представленностью в системе власти.

Национальное собрание формируется преимущественно на внепартийной основе. Так, из 110 депутатов Палаты Представителей партийную принадлежность имеют лишь около 20 депутатов. Исполнительная вертикаль власти также формируется на внепартийной основе.

Вместе с тем в ближайшее время роль политических партий в белорусской политической системе может претерпеть определенные изменения. Это связано с конституционной реформой (15 марта 2022 г. была принята новая редакция Конституции), а также транзитом власти, который можно ожидать на десятилетнем временном горизонте.

В этой связи закономерно укрепление политических институтов, призванных взять на себя основную властную нагрузку после ухода харизматичного лидера. Основой станет Всебелорусское народное собрание (ВНС) – новый конституционный орган, который должен быть сформирован в 2024 г. В обновленной редакции Конституции ВНС характеризуется как «высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие»¹.

Численность ВНС составляет до 1200 человек, туда входят президент, представители всех ветвей власти, местных советов депутатов, гражданского общества (это понятие не уточняется). Членство в ВНС также предусмотрено для прекратившего свои полномочия президента. Созываться ВНС будет раз в год (хотя возможны и внеочередные собрания), однако у него имеется постоянно действующий президиум во главе с председателем.

Новый орган получит весьма широкие полномочия. ВНС утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину и концепцию национальной безопасности, а также решает вопросы об отправке военнослужащих за пределы Беларуси, введения военного и чрезвычайного положения. ВНС получит право смещать президента и решать вопрос о легитимности выборов. Помимо этого, ВНС назначает судей и членов Центральной избирательной комиссии. Ранее эти функции принадлежали президенту. Решения ВНС будут носить обязательный характер и «могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов». Механизм избрания ВНС в тексте Конституции не прописан, его определил отдельный закон (вступил в силу 7 февраля 2023 г.).

¹ Конституция Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 11.01.2024)

Значительная часть президентских полномочий при этом будет перераспределена в пользу ВНС в лице его председателя и постоянно действующего президиума.

Какую роль в новой архитектуре власти займут политические партии, пока сложно сказать. Но есть признаки, указывающие на возможное усиление их роли. В 2023 г. проведена процедура перерегистрации политических партий. В результате их число сократилось с 15 до 4. Это вполне закономерно, учитывая, что многие из них были фактически неработающими структурами. Кроме того, существует и вероятность намерения создать четырехпартийную систему.

В число зарегистрированных вошли Коммунистическая партия Беларуси, Республиканская партия труда и справедливости (обе представляют левую часть политического спектра), Либерально-демократическая партия Беларуси (условно правые, но очевидные «государственники»), а также партия «Белая Русь». Последняя, преобразованная из одноименного республиканского общественного объединения, может претендовать на роль партии власти и позиционирует себя как партию сторонников А.Г. Лукашенко.

Слабость партийных институтов всегда была одним из камней преткновения в отношениях между Беларуссией и Европейским союзом и объектом для критики белорусской политической системы со стороны Брюсселя. В своих отношениях с Беларуссией ЕС долгое время делал ставку на несистемные партии либеральной и националистической ориентации (такие, как ныне ликвидированные Белорусский народный фронт, Объединенная гражданская партия и Белорусская социал-демократическая Грамада), пытаясь навязать их официальному Минску в качестве полноправных политических субъектов. Например, в рамках «Восточного партнерства» ЕС требовал представительства для этих партий в парламентской ассамблее Евронест, в то время как в белорусском парламенте ни одна из них представлена не была. Естественно, это вызывало трения между Брюсселем и Минском.

После политического кризиса 2020 г. ЕС стоит на позиции непризнания легитимности результатов последних президентских выборов в Беларуссии. Соответственно, в Брюсселе не признают проводимые официальным Минском политические реформы и не склонны взаимодействовать с выстраиваемой в их рамках партийной системой. Это значит, что диалог между ЕС и Беларуссией по партийной линии в ближайшее время вряд ли возможен. Со своей стороны, в Минске внимательно следят за партийными баталиями в ЕС, рассчитывая на приход к власти в европейских странах политических сил, которые будут настроены на более конструктивное взаимодействие с Беларуссией. В этой связи следует отметить, что наиболее успешно отношения у официального Минска в настоящее время складываются с Венгрией, лидер которой Виктор Орбан склонен действовать без оглядки на официальный Брюссель.

26 октября 2023 г. А.Г. Лукашенко принимал министра иностранных дел Венгрии Петера Сийярто. Во время встречи белорусский лидер отметил: «Почему-то в Евросоюзе считают, что мы, Беларусь, являемся противниками Европейского союза. Знаете, мы люди не злопамятные и, несмотря на нынешнюю турбулентность в ЕС и санкции, которые Евросоюз вводит против нас, вы должны знать, что Президент Беларуси является ярким сторонником

сохранения Европейского союза. Не потому, что я очень люблю Европейский союз, а потому что ЕС вместе с США, Китаем, Россией, в какой-то степени Индией являются сильными опорами существования нашей планеты. Если эту опору вырвать из-под этой системы, будет очень плохо для всех»². Очевидно, что официальный Минск хочет видеть в Венгрии канал связи с ЕС, посредством которого белорусская власть желает донести свой настрой на конструктивный диалог.

Не менее показательна реакция Минска на парламентские выборы в Польше, которые состоялись 15 октября 2023 г. Польша, будучи крупнейшей страной ЕС, граничащей с Белоруссией, занимает наиболее жесткую позицию в отношении официального Минска после кризиса 2020 г. Варшава регулярно выступает с требованиями освобождения «политических заключенных» в Белоруссии и активно нагнетает тему геополитических угроз, якобы исходящих от Минска в связи с его военно-политическим союзом с Россией. В течение года Польша закрыла все пропускные пункты на границе с Белоруссией, кроме двух, создав существенные логистические проблемы как для грузоперевозчиков, так и для обычных граждан.

Неудивительно, что в Минске рассчитывают на то, что смена правящей партии в Польше будет способствовать более конструктивному и менее конфронтационному внешнеполитическому курсу этого государства. Потеря правящей партией «Право и справедливость» конституционного большинства, дающего право на формирование правительства, была встречена в Минске с воодушевлением³.

Министр иностранных дел Белоруссии Сергей Алейник отметил, что Минск готов вести диалог с Варшавой, но он должен быть взаимоуважительным. «Мы всегда исходили и исходим из необходимости сохранения принципов добрососедства», – заявил Алейник⁴. Высказывания белорусских официальных лиц говорят о том, что на полноценную нормализацию отношений они не рассчитывают, но надеются на некоторое снижение градуса негатива в двусторонних отношениях.

Следует отметить, что к диалогу с Минском призывают и отдельные польские политики. Так, вице-спикер сената Польши из партии «Польша 2050» Мацей Живно считает, что Варшава не может позволить себе поддерживать нынешние отношения с Белоруссией и должна начать «непростые переговоры с Минском»⁵. Но это лишь отдельные голоса, в то

² Встреча с Министром иностранных дел и внешней торговли Венгрии Петером Сийярто. Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-ministrom-inostrannyh-del-i-vneshney-torgovli-vengrii-peterom-siyyarto> (дата обращения: 11.12.2023)

³ Лукашенко похвалил народ Польши, который утер нос «писовцам». БелТА [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-pohvalil-narod-polshi-kotoryj-uter-nos-pisovtsam-596496-2023/> (дата обращения: 11.12.2023)

⁴ Sputnik Беларусь. URL: <https://t.me/sputnikby/82420> (дата обращения: 11.12.2023)

⁵ Ktoś. URL: <https://t.me/ktoslive/4348> (дата обращения: 11.12.2023)

время как новая правящая коалиция, судя по всему, по-прежнему настроена на конфронтацию с Беларуссией и ужесточение заградительных мер на границе двух стран⁶.

В связи с парламентскими выборами в Беларуссии вряд ли стоит ожидать каких-либо подвижек в отношении к ситуации в республике со стороны стран Запада. Беларусская политическая система продолжает восприниматься там как нелегитимная. Будет продолжена и стратегия давления на официальный Минск с целью раскачивания внутривнутриполитической ситуации.

Вместе с тем коллективный Запад практически утратил рычаги воздействия на политическую систему Беларуссии, в отличие от ситуации вплоть до 2020 года, когда в стране действовала разветвленная сеть западных НКО и наблюдались прозападные настроения в заметном сегменте белорусской элиты. Поэтому в качестве ответной реакции на политическую повестку в Беларуссии следует ожидать нового витка напряженности на границах Беларуссии с Литвой, Польшей и Украиной. Нельзя также исключать попыток диверсий и провокаций на территории Беларуссии. О такой возможности регулярно предупреждают и представители белорусских силовых структур. Так, по словам главы КГБ Беларуссии Ивана Тертеля, в Польше в настоящее время действует семь так называемых хоругвей, которые готовятся к терактам и захвату объектов на белорусской территории⁷.

Таким образом, предстоящую избирательную кампанию следует трактовать как важный подготовительный этап к формированию новой архитектуры власти в условиях управляемого политического транзита. На подготовку к нему также указывают недавно принятые поправки в закон о Президенте Республики Беларусь, дающие широкие гарантии безопасности и неприкосновенности уходящему главе государства⁸.

Когда и как будет происходить этот транзит, по-прежнему не ясно. Многое будет зависеть от того, как зарекомендует себя новая архитектура власти с распределением полномочий между президентом и председателем президиума ВНС. Вероятно, что обе позиции поначалу будет совмещать А.Г. Лукашенко, сохраняя таким образом в своих руках всю полноту власти и контроль над политической системой Беларуссии.

Очевидно, что А.Г. Лукашенко останется у власти как минимум на еще один политический цикл (ближайшие президентские выборы должны пройти в 2025 г.). В условиях геополитической нестабильности вокруг Беларуссии устраивать масштабные политические рокировки было бы несвоевременно, особенно когда на Западе абсолютно открыто планируют встроить Беларуссию в «санитарный кордон» из недружественных России стран

⁶ Балтология. URL: <https://t.me/rubaltic/22607> (дата обращения: 11.12.2023)

⁷ Тертель: семь так называемых хоругвей в Польше готовятся к захвату объектов и терактам в Беларуси. URL: <https://www.belta.by/society/view/tertel-sem-tak-nazyvaemyh-horugvej-v-polshe-gotovjatsja-k-zahvatu-objektov-i-teraktam-v-belarusi-604926-2023/> (дата обращения: 11.01.2024)

⁸ Александр Лукашенко подписал комплексные поправки в Закон «О Президенте Республики Беларусь». Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2024/january/76418/> (дата обращения: 11.01.2024)

от Украины до Прибалтики. Надежды на это там связывают как раз с уходом фигуры А.Г. Лукашенко.

С точки зрения авторов, абсолютное большинство граждан Беларуси активно или пассивно выступают в поддержку внутривнутриполитического и внешнеполитического курса властей. Если на Украине сложилась модель «от Майдана до Майдана», то в силу причин исторического и культурологического характера в Беларуси большинство жителей всех национальностей склонны поддерживать власть, несмотря на критику отдельных моментов в её организации. В этом контексте антибелорусские выступления Польши и Литвы воспринимаются населением как дополнительное основание для поддержки власти и лично А.Г. Лукашенко.

Осуществление транзита, при котором удалось бы удержать внутри- и внешнеполитический статус-кво без болезненных потрясений и катаклизмов, – главная задача для Республики Беларусь на ближайшее десятилетие. Именно здесь сходятся интересы общества и государства. Поддержка со стороны России – важная гарантия успеха политической модернизации в Беларуси.

Дата выпуска: 18 января 2024 года.

Parliament election in Belarus in light of the problem of political transit

Authors. *Mezhevich N., Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru*

Shimov V., Candidate of Science (Politics), Senior fellow of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.

Abstract. *On February 25, 2024, Belarus will have the single voting day when the new House of Representatives of the National Assembly, as well as deputies of local councils, will be elected. The authors analyse the upcoming campaign in the context of the constitutional reform that is taking place in Belarus, as well as a preparatory stage for the political transit, which may happen during the next 10 years.*

Keywords: *Belarus, political transit, political parties, party system.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220241015> EDN: <https://www.elibrary.ru/GAWAGX>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: January 18, 2024.