

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск I) № 5, 2024 (№ 337)**

**Референдум об объединении Ирландии: шансы и перспективы**

**О.В. Охошин**

***Аннотация.** В начале февраля 2024 года возобновлена работа автономного правительства Северной Ирландии. После двух лет разногласий Демократическая юнионистская партия (ДЮП) и британское правительство пришли к соглашению, по которому Лондон пересмотрел «Виндзорские рамки», а юнионисты возобновили работу в Североирландской Ассамблее, назначив своих представителей в региональную ветвь исполнительной власти страны. Впервые в истории пост Первого министра Северной Ирландии заняла лидер ирландских националистов М. О’Нил, которая в мае 2022 г. привела их к победе на выборах в Стормонт. Она заявила о «десятилетии возможностей», подразумевая перспективу выхода Северной Ирландии из состава Великобритании и её объединения с Республикой Ирландия. Эта стратегия может подорвать политическую стабильность в регионе и вызвать новый кризис власти.*

***Ключевые слова:** Великобритания, Северная Ирландия, ДЮП, Шинн Фейн, референдум, объединение Ирландии.*

После двухлетнего политического кризиса две ведущие североирландские партии – ДЮП (юнионисты) и Шинн Фейн (ирландские националисты) – восстановили работу автономных органов власти в этом британском регионе.

---

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1520243036> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/QCRZIX>

Такой результат стал итогом длительных переговоров между ДЮП и центральным правительством, которое пообещало пересмотреть «Виндзорские рамки» – соглашение между Лондоном и Брюсселем 2023 г. о таможенном регулировании британских товаров, отправляемых в Северную Ирландию, предусматривающее коридоры для их перемещения с разным уровнем проверок – «зеленый» (Британия – Северная Ирландия) и «красный» (Британия – ЕС)<sup>1</sup>.

Во многом на решение юнионистов повлияло общественное мнение – в середине января 2024 г. в Белфасте прошла крупнейшая за последние полвека забастовка работников общественных служб, которая объединила 16 профсоюзов и насчитывала около 170 тыс. участников<sup>2</sup>. Протестующие требовали от правительства Р. Сунака увеличения заработной платы с учетом инфляции. В ответ Лондон заявил, что необходимые средства будут выделены, но только после того, как в Северной Ирландии будет восстановлена автономная исполнительная власть.

Главным требованием ДЮП к центральной власти был пересмотр «Виндзорских рамок» для упрощения таможенных проверок между Северной Ирландией и остальной частью Соединённого Королевства. Правительство Р. Сунака пообещало заменить «зеленый коридор» для товарообмена между ними собственной системой таможенного регулирования на основе правил Единого внутреннего рынка ЕС.

Лондон обязуется постоянно применять принципы взаимного признания и недискриминации к североирландским товарам в Великобритании, а также планирует создать новую организацию *Intertrade UK*, которая будет предоставлять консультации и содействие бизнесу, стимулировать внутреннюю торговлю и проводить исследования рынка. Для предпринимателей будет создана собственная площадка (Британский совет «Восток – Запад» (*UK East-West Council*)), которая объединит ключевых представителей правительства и бизнеса для углубления связей между Северной Ирландией и остальными частями Британии в сферах торговли, транспорта, образования и культуры<sup>3</sup>.

Соглашение между правительством Р. Сунака и ДЮП вызвало шквал критики со стороны брекзитёров-тори, уверенных, что премьер-министр оставил Северную Ирландию в правовом поле ЕС, мешающем стране устанавливать собственные стандарты таможенного

---

<sup>1</sup> The Windsor Framework: a new way forward. February 2023. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1138989/The Windsor Framework a new way forward.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf) (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>2</sup> Northern Ireland is experiencing its largest strike in 50 years due to discontent over the deep political crisis. 18.01.2024. URL: <https://pledgetimes.com/northern-ireland-is-experiencing-its-largest-strike-in-50-years-due-to-discontent-over-the-deep-political-crisis/#:~:text=Northern%20Ireland%20is%20experiencing%20its,that%20territory%20in%2050%20years> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>3</sup> Safeguarding the Union. January 2024. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65ba3b7bee7d490013984a59/Command\\_Paper\\_\\_1\\_.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65ba3b7bee7d490013984a59/Command_Paper__1_.pdf) (дата обращения: 13.02.2024)

регулирования. Б. Джонсон вместе со своими сторонниками назвал итоги переговоров Лондона с юнионистами «катастрофой» и потребовал от Р. Сунака пересмотреть достигнутое соглашение. Д. Фрост, бывший глава британской переговорной группы по выходу Соединенного Королевства из состава ЕС, заявил, что действия премьер-министра подрывают рыночно-ориентированные реформы, импульсом для которых стал брекзит<sup>4</sup>. Юнионисты, в своем большинстве брекзитеры, заключили соглашение с Лондоном, которое позволяет обеспечить практически беспрепятственный доступ товаров из Северной Ирландии на внутренний рынок Соединенного Королевства, тем самым обеспечивая их конкурентоспособность, а также исключить автоматическое следование законодательству ЕС. Признавая, что соглашение не идеально, Дж. Дональдсон не преминул упрекнуть Б. Джонсона, который много обещал, но не сделал, в отличие от Р. Сунака.

Преодолев на время политический кризис в Северной Ирландии и убедив ДЮП и Шинн Фейн восстановить власть в регионе, правительство Р. Сунака непроизвольно усилило центробежные тенденции внутри самого Соединенного Королевства. Впервые за всю историю региона Североирландская Ассамблея утвердила на должность Первого министра кандидата от победившей на выборах 2022 г. Шинн Фейн. Им стала лидер партии 47-летняя Мишель О'Нил. После вступления в должность она заявила, что правительство региона начнет подготовку референдума об объединении Ирландии и что его проведение планируется в течение ближайших десяти лет<sup>5</sup>.

В Северной Ирландии сложились факторы, которые усиливают позиции Шинн Фейн на фоне некоторого спада популярности юнионистских партий. Во-первых, демографические показатели в регионе демонстрируют прирост католиков, которые составляют большинство электората Шинн Фейн. Согласно трем последним всеобщим переписям населения их доля среди жителей Северной Ирландии с 2001 по 2021 г. возросла на 1,9% (2001 г. – 43,8%<sup>6</sup>, 2011 г. – 45%<sup>7</sup>, 2021 г. – 45,7%<sup>8</sup>) на фоне сокращения протестантского населения (2001 г. – 53,1%, 2011 г. – 48%, 2021 г. – 43,5%). Во-вторых, Шинн Фейн лучше реагирует на запросы и злободневные потребности избирателей, что наглядно показали

---

<sup>4</sup> Sunak faces Brexiteer backlash over DUP deal. 31.01.2024. URL: <https://www.telegraph.co.uk/politics/2024/01/31/sunak-brexiteer-backlash-over-dup-deal/> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>5</sup> Michelle O'Neill: Vote on united Ireland can take place in next decade. 04.02.2024. URL: <https://www.irishexaminer.com/news/arid-41324218.html> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>6</sup> Northern Ireland Census 2001. Key Statistics Report. 19.12.2002. URL: <https://www.nisra.gov.uk/sites/nisra.gov.uk/files/publications/2001-census-results-key-statistics-report-press-release.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>7</sup> Northern Ireland Census 2011. Key Statistics Report. 11.12.2012. URL: <https://www.nisra.gov.uk/sites/nisra.gov.uk/files/publications/2011-census-results-key-statistics-press-release-11-december-2012.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>8</sup> Northern Ireland Census 2021. Key Statistics Report. 22.09.2022. URL: <https://www.nisra.gov.uk/system/files/statistics/census-2021-main-statistics-for-northern-ireland-phase-1-press-release.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

результаты выборов в Североирландскую Ассамблею 2022 г. (Шинн Фейн – 30%, ДЮП – 27,8%, Альянс – 18,9%, ОЮП<sup>9</sup> – 10%, СДЛП<sup>10</sup> – 8,9%, ТЮГ<sup>11</sup> – 1,1%, «Люди важнее прибыли» – 1,1%)<sup>12</sup> и муниципальные советы в 2023 г. (Шинн Фейн – 30,9%, ДЮП – 23,3%, Альянс – 13,3%, ОЮП – 10,9%, СДЛП – 8,7%, другие партии и независимые кандидаты – 12,8%)<sup>13</sup>.

С правовой и практической точек зрения Шинн Фейн столкнется с трудностями при подготовке референдума на этапе его согласования с Лондоном и Дублином. Юридическое основание для голосования – право жителей острова Ирландия на самоопределение, закрепленное Белфастским соглашением 1998 г. В нем указано, что британское и ирландское правительства обязуются признать легитимность голосования большинства жителей острова и внести в национальные парламенты соответствующие законопроекты<sup>14</sup>. Эти нормы права продублированы в Законе о Северной Ирландии 1998 г., который также установил временные рамки для референдума – не чаще одного раза в семь лет<sup>15</sup>.

Тем не менее Лондон сохранил за собой рычаги влияния на подготовку референдума: британское правительство, в частности министр по делам Северной Ирландии, определяет, следует ли давать этой инициативе законодательный ход. Если министр сочтет, что большинство жителей Северной Ирландии выступает за объединение с Республикой Ирландия, он должен издать соответствующий указ со сроками его проведения, списком вопросов, которые следует поставить на голосование, а также дополнительными пунктами, которые можно в него внести, и лицами, имеющими право в нем участвовать<sup>16</sup>.

Из-за размытости формулировок Белфастского соглашения и Закона о Северной Ирландии 1998 г. сложно четко определить критерии, которые однозначно должны побудить Лондон одобрить проведение референдума. В документах не указано, сколько

---

<sup>9</sup> Ольстерская юнионистская партия (The Ulster Unionist Party) основана в 1905 г. и до начала XXI в. оставалась ведущей политической организацией юнионистов, принимала активное участие в подготовке и утверждении Белфастского соглашения 1998 г.

<sup>10</sup> Социал-демократическая лейбористская партия (The Social Democratic and Labour Party) основана в 1970 г. и традиционно объединяет националистов, разделяющих республиканские взгляды и идею выхода Северной Ирландии из состава Соединённого Королевства.

<sup>11</sup> Партия «Традиционный юнионистский голос» (The Traditional Unionist Voice) образовалась после раскола ДЮП в 2007 г. и выступает против совместного формирования автономных органов власти с Шинн Фейн.

<sup>12</sup> Northern Ireland Assembly Election 2022. 18.05.2022. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9549/CBP-9549.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>13</sup> Local elections 2023: Results and analysis. 22.05.2023. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9798/CBP-9798.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>14</sup> The Belfast Agreement 1998. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/619500728fa8f5037d67b678/The\\_Belfast\\_Agreement\\_An\\_Agreement\\_Reached\\_at\\_the\\_Multi-Party\\_Talks\\_on\\_Northern\\_Ireland.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/619500728fa8f5037d67b678/The_Belfast_Agreement_An_Agreement_Reached_at_the_Multi-Party_Talks_on_Northern_Ireland.pdf) (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>15</sup> Northern Ireland Act 1998. URL: <https://wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/gb/gb443en.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>16</sup> Там же.

соцпросов и на протяжении какого периода региональное правительство должно организовать, как подтвердить достоверность и объективность данных перед тем, как направить запрос на референдум министру по делам Северной Ирландии.

По опросам, доля в Северной Ирландии тех, кто поддерживает идею референдума, за последние годы снизилась (2021 г. – 41%<sup>17</sup>, 2022 г. – 41%<sup>18</sup>, 2023 г. – 31%<sup>19</sup>). Во многом это связано с региональным политическим кризисом, усугубившим негативные социально-экономические последствия брекзита, пандемии коронавируса и рецессии. Местные жители в том же опросе согласились (74%), что ни одна партия не должна иметь права приостанавливать работу Ассамблеи. Они больше обеспокоены резким ростом стоимости жизни, а вопрос пересмотра конституционного статуса Северной Ирландии отошел на второй план.

### **Перспектива референдума**

Шинн Фейн предпринимала попытки убедить Лондон и Дублин провести референдум о статусе Северной Ирландии, но неоднократно сталкивалась с отказом. В 2020 г. по инициативе коалиционного правительства Республики Ирландия был создан новый отдел государственной службы (*Shared Island Unit*) с целью активизировать трансграничные отношения с Северной Ирландией, но перспективами референдума он не занимается. Бывший в то время премьер-министром Республики Ирландия М. Мартин подчёркивал, что голосование о статусе острова в ближайшие пять лет не входит в повестку его правительства.

В 2022 г. Шинн Фейн совместно с активистами общественной организации «Будущее Ирландии» обратилась к Л. Варадкару, премьер-министру изумрудного острова, с инициативой создать отдельную Гражданскую ассамблею для разработки «дорожной карты» подготовки и проведения референдума. Главный аргумент националистов – негативные последствия брекзита можно эффективно преодолеть путём объединения острова под эгидой Республики Ирландия, усилив таким образом её экономический потенциал. Но Дублин проигнорировал инициативу Шинн Фейн, утвердив вместо нее Гражданские ассамблеи, которые рассматривали частные вопросы в Республике Ирландия (улучшение инфраструктуры Дублина и создание природоохранных зон).

---

<sup>17</sup> Ulster and the Union: the view from the North. Lord Ashcroft Polls. December 2021. URL: <https://lordashcroftpolls.com/wp-content/uploads/2021/12/LORD-ASHCROFT-POLLS-Ulster-and-the-Union-1.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>18</sup> Latest poll shows growing support for Irish unity. 22.08.2022. URL: [https://www.irishnews.com/news/northernirelandnews/2022/08/22/news/latest\\_poll\\_shows\\_growing\\_support\\_for\\_irish\\_unity-2805027/](https://www.irishnews.com/news/northernirelandnews/2022/08/22/news/latest_poll_shows_growing_support_for_irish_unity-2805027/) (дата обращения: 13.02.2024)

<sup>19</sup> Restoring the Assembly? The Institute of Irish Studies Survey. November 2023. URL: <https://www.liverpool.ac.uk/media/livacuk/humanitiesampsocialsciences/documents/Restoring,The,Assembly,Survey,November,2023.pdf> (дата обращения: 13.02.2024)

Британское правительство также отвергло идею референдума. Р. Сунак по итогам встречи 5 февраля 2024 г. в Белфасте с М. О'Нил и заместителем Первого министра Северной Ирландии Э. Литтл-Пенджелли (ДЮП) заявил, что соглашение между националистами и юнионистами не только смогло восстановить исполнительную власть в регионе, но и предоставило ей больший объем финансирования и полномочий, чем ранее, чтобы помогать семьям и предприятиям по всей Северной Ирландии: «Повседневные задачи важнее конституционных изменений», – подчеркнул Р. Сунак<sup>20</sup>.

## **Выводы**

Формирование местного правительства во главе с лидером националистов М. О'Нил стало историческим событием – впервые Шинн Фейн смогла назначить своего представителя на должность Первого министра Северной Ирландии, которая долгие годы сохранялась за юнионистами. Перед Шинн Фейн открылись возможности для реформ, направленных на решение наиболее важных вопросов социально-экономического развития региона (снижение реальных доходов населения, проблемы в здравоохранении, образовании, кризис жилищного строительства). Если партия будет и дальше активно продвигать идею референдума, то это наверняка внесёт разлад не только во взаимоотношения Лондона и Белфаста, но и поставит под угрозу работу правительства Северной Ирландии.

Шинн Фейн с практической и правовой точек зрения будет сложно организовать голосование, потому что оно одновременно должно проводиться на всём острове, поделённом между Соединённым Королевством и Республикой Ирландия – государствами с разными правовыми системами и политическими традициями. Дополнительное препятствие в том, что Шинн Фейн в Республике Ирландия находится в оппозиции к коалиционному правительству Л. Варадкара, которое не собирается обсуждать с националистами перспективы объединения Ирландии.

Восстановление автономных органов власти в Северной Ирландии в 2024 г. не гарантирует долгосрочной политической стабильности, а вопрос о референдуме может расколоть правительство региона.

Дата выпуска: 4 марта 2024 года.

---

<sup>20</sup> Sunak seals the power-sharing deal amid Irish unity row: historic moment. 05.02.2024. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-13046021/Rishi-Sunak-Sinn-Fein-Michelle-O'Neill-referendum-Irish-unification-Belfast-powersharing.html> (дата обращения: 13.02.2024)

### ***Referendum on Irish unity: chances and prospects***

**Author.** *Oleg Okhoshin, Candidate of Historical Sciences, Senior Research Fellow of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: [ohoshin89@gmail.com](mailto:ohoshin89@gmail.com)*

**Abstract.** *At the beginning of February 2024 the power-sharing system in Northern Ireland was restored. After two years of disagreements, the Democratic Unionist Party (DUP) and the UK government came to an agreement under which London revised the Windsor Framework and the unionists continued to work in the Northern Ireland Assembly and appointed their representatives to regional executive power. For the first time in history the post of First Minister of Northern Ireland was allocated to the nationalist leader M. O'Neill, who led SF to victory in the Stormont elections in May 2022. She announced a "decade of opportunity", by which she meant the prospect of NI secession from the UK and unification with the neighboring Republic of Ireland. The implementation of this strategy could undermine political stability in the region and cause a new crisis of power.*

**Keywords:** *UK, Northern Ireland, DUP, Sinn Fein, referendum, Irish unity.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1520243036> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/QCRZIX>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 4, 2024.